

Uzasadnienie

W związku z przygotowaniem do II etapu procedury selekcyjnej państw ubiegających się o organizację Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012, UEFA (Union des Associations Européennes de Football) przedstawiła treść gwarancji, których podpisanie oczekuje od krajów ubiegających się o organizację mistrzostw.

Od Ministra Finansów oczekuje się udzielenia 4 gwarancji, z których 3 dotyczą, ogólnie biorąc:

- zwolnień celnych i podatkowych w zakresie importu i eksportu przez uczestników i organizatorów dóbr niezbędnych dla udziału w turnieju i jego przeprowadzenia (gwarancja nr 3),
- swobody transakcji z udziałem wymiany zagranicznej i/lub transferu walut (gwarancja nr 5),
- zwolnień podatkowych dla UEFA, firmy organizującej przedsięwzięcie oraz wyznaczonych osób (gwarancja nr 11),

a czwarta (gwarancja nr 21), dotyczy potwierdzenia możliwości realizacji gwarancji 11.

Gwarancje nr 3, 5 i 11 były podpisane w dniu 8 lipca 2005 r. przez Ministra Finansów Pana Mirosława Gronickiego, jednak ich treść została zmieniona, w porównaniu do treści zaproponowanej przez UEFA. Zmiana treści podpisanych gwarancji wskazywała na możliwość ograniczeń w ich realizacji.

Należy podkreślić, iż w gwarancjach podpisanych przez Ministra Finansów Pana Mirosława Gronickiego znalazło się stwierdzenie, iż „Ministerstwo Finansów będzie starać się podejmować określone prawem działania ...”, tymczasem UEFA zada nie obietnicy staran w podejmowaniu działań przez urząd obsługujący Ministra Finansów, lecz podpisanie konkretnych gwarancji rządowych.

W drugim etapie procedury selekcyjnej państw ubiegających się o organizację EURO 2012, UEFA ponownie oczekuje podpisania gwarancji w brzmieniu podanym w kwestionariuszu.

Podpisanie tych gwarancji, w przypadku wyboru Rzeczypospolitej Polskiej za kraj goszczący będzie oznaczało konieczność wydania stosownych aktów prawnych, przyznających ulgi podatkowe – o ile oczywiście będzie to zgodne z przepisami wspólnotowymi.

Ponieważ udzielenie gwarancji będzie rodziło skutki budżetowe, a jednocześnie mając na uwadze, iż Minister Finansów jako członek Rady Ministrów realizuje politykę całego Rządu, współdziałając z innymi członkami Rady Ministrów (art. 7 ust.4 pkt 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów – Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz.199 z późn. zm.), w tym

również w zakresie ulg podatkowych, zasadne jest, aby ich podpisanie przez Ministra Finansów było poprzedzone stosowną uchwałą Rady Ministrów.

Podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie uzasadnione jest również tym, że wypełnienie zobowiązań wynikających z gwarancji może oznaczać wystąpienie pomocy publicznej w rozumieniu art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Z tym związane będzie zapewnienie jej zgodności z przepisami prawa wspólnotowego oraz konieczność jej notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Obowiązujące obecnie przepisy nie przewidują takiego zakresu ulg, jaki jest zawarty w przedstawionych przez UEFA tekstach gwarancji. Dodatkowo część zakresu gwarancji w treści oczekiwanej przez UEFA koliduje z obowiązującymi standardami rozliczeń poszczególnych podatków przyjętymi w wielostronnych umowach międzynarodowych m.in. w Traktacie Ustanawiającym Wspólnotę Europejską. Dlatego treść gwarancji ponownie została zmodyfikowana – umieszczono w niej zapis, iż zakres gwarancji nie może naruszać prawa obowiązującego członków Wspólnoty Europejskiej.

Ponadto w zaproponowanej treści gwarancji, które mają zostać obecnie podpisane, podobnie jak w poprzednio podpisanej gwarancji nr 11, umieszczony został zapis, iż zgodnie z obowiązującym w Polsce porządkiem prawnym, prawo stanowione jest przez Sejm – oznacza to, że ostateczna treść ustawy może odbiegać od projektów przedłożonych Sejmowi przez Rząd. Z uwagi, na fakt, iż zgodnie z art. 118 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej inicjatywa ustawodawcza przysługuje m.in. Radzie Ministrów zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Za udzieleniem przedmiotowych gwarancji przemawia znaczenie gospodarcze, społeczne i sportowe jakie dla Polski może mieć organizacja Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012. Również z tego względu konieczne jest podjęcie stosownej uchwały przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, a nie tylko podjęcie decyzji przez jednego z członków Rządu (tj. Ministra Finansów).

Obecnie trudno jest przewidzieć jakie skutki budżetowe wywoła udzielenie tych gwarancji.

W przypadku podjęcia przez Radę Ministrów uchwały w sprawie udzielenia wnioskowanych gwarancji, Minister Finansów z upoważnienia Rady Ministrów podpisze przedmiotowe gwarancje.