

Warszawa, 11 grudnia 2009 r.



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

SC13-0311/10-5/AC/09/18000

**Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz Komitetu
Rady Ministrów**

Szanowne Pani Dyrektorko,

W nawiązaniu do pisma z dnia 8 grudnia sygn. SC-13-0311/10-5/AC/09 w załączeniu przekazuję autopoprawki do projektu *ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw*, jak również skorygowaną Ocenę Skutków Regulacji projektu z uprzejmą prośbą o dołączenie ich do materiałów kierujących projekt na posiedzenie Komitetu Rady Ministrów w dniu 14 grudnia br.

Poprawka do art. 15b:

„Art. 15b. 1. Podmiot prowadzący działalność w zakresie gier urządzanych w kasynie gry jest zobowiązany do zainstalowania w kasynie gry audiowizyjnego systemu kontroli gier służącego kontroli przebiegu i prowadzenia gier, w tym umożliwiającego rozstrzygnięcie wątpliwości związanych z urządzanymi grami, **określenie ich rezultatów, rozliczenie żetonów i pieniądza gotówkowego w kasie** oraz weryfikację prawidłowości wydawania zaświadczeń o uzyskanej wygranej i prowadzenia ewidencji wypłaconych (wydanych) wygranych, a także możliwość kontroli i weryfikacji osób wchodzących do kasyna gry, za pomocą zapisu sygnału audiowizyjnego.”

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana ma charakter doprecyzowujący mający na celu usunięcie ewentualnych wątpliwości wywiązywania się podmiotów z obowiązku rejestrowania wszelkich czynności związanych z ustalaniem wyników gier.

Poprawka do art. 24 ust. 2:

Po pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) osób nadzorujących loterie fantowe spełniające warunek, o którym mowa w art. 38 ust. 2.”

Poprawka do art. 38 ust. 2

Po pkt 3) kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) oświadczenie osoby nadzorującej loterie fantową o znajomości przepisów ustawy o grach hazardowych w zakresie loterii fantowych.”

UZASADNIENIE

W przypadku loterii o bardzo niskiej łącznej wartości losów przeznaczonych do sprzedaży i niskiej łącznej wartości wygranych organizowanych np. przez szkoły, parafie, domy dziecka wymóg uzyskiwania świadectwa zawodowego dla organizatora okazjonalnej loterii organizowanej np. przez radę rodziców w szkole, spowoduje, iż loterie w dalszym ciągu będą organizowane poza kontrolą służby celnej, ponieważ podmioty nie będą występować o zezwolenia organów celnych na ich organizację.

W takim wypadku wydaje się wystarczające uzyskanie zezwolenia na organizację takiej loterii.

Proponuje się, aby jednym z elementów wniosku o uzyskanie zezwolenia na urządzenie loterii fantowej spełniającej warunek, o którym mowa w art. 38 ust. 2 było dołączenie przez osobę nadzorującą loterię oświadczenia o znajomości przepisów ustawy o grach hazardowych w zakresie loterii fantowych.

Poprawka do art. 69 ust. 1

Po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) zezwolenia na urządzenie loterii fantowej spełniającej warunek, o którym mowa w art. 38 ust. 2 – 5% kwoty bazowej;”

UZASADNIENIE

W przypadku loterii fantowej o bardzo niskiej łącznej wartości losów przeznaczonych do sprzedaży i niskiej łącznej wartości wygranych, organizowanych np. przez szkoły, parafie, domy dziecka - ustalanie opłaty na poziomie 50% kwoty bazowej spowoduje, iż loterie w dalszym ciągu będą organizowane poza kontrolą służby celnej, ponieważ podmioty nie będą występować o zezwolenia organów celnych na ich organizację.

W takim wypadku opłata powinna być dostosowana do możliwości płatniczych organizatora i pełnić funkcję bardziej rejestracyjną niż fiskalną, stąd proponuje się jej obniżenie do 5% kwoty bazowej.

W przekazanej w dniu 8 grudnia br. Ocenie Skutków Regulacji pozostawiono dane liczbowe odnoszące się do uzyskiwanych wpływów z zakładów internetowych przy pierwotnie projektowanej dochodowej podstawie opodatkowania i stawce podatku od gier 50%.

Skorygowana wersja zwraca oszacowane skutki biorąc pod uwagę przyjętą przez Sejm w ustawie o grach hazardowych podstawę przychodową i stawkę podatku od gier 12%. Ponadto OSR została uzupełniona o szacunki Ministra Sprawiedliwości potencjalnie uzyskanych oszczędności w związku z nieodpłatnym uzyskiwaniem przez sądy i prokuraturę danych od przedsiębiorców telekomunikacyjnych związanych ze świadczoną przez nich usługą.

Zał.
Skorygowana OSR

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1.

Ze względu na zakres zmian zaproponowany w nowelizacji ustawy o grach hazardowych - niniejsza ustawa oddziaływać będzie na wszystkie podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych, w tym zakładów wzajemnych. Podmioty prowadzące działalność w zakresie zakładów wzajemnych będą mogły ubiegać się o udzielanie zezwoleń na urządzenie zakładów wzajemnych przez sieć Internet. Również inne podmioty oferujące zakłady przez sieć Internet spoza obszaru Polski, jeżeli będą chciały oferować zakłady na terytorium RP, będą zobowiązane do ubiegania się o zezwolenie od ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Niniejsza nowelizacja będzie wpływać także na działalność urzędów celnych i izb celnych, jednostek badających, podmiotów świadczących usługi telekomunikacyjne, banków, spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, oddziałów instytucji kredytowych lub banków zagranicznych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Niniejszy projekt nowelizacji ustawy o grach hazardowych był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz został poddany konsultacjom społecznym.

W ramach w/w konsultacji społecznych projekt nowelizacji ustawy był rozesłany do Izby Gospodarczej Producentów i Operatorów Urządzeń Rozrywkowych, Związku Pracodawców Prowadzących Gry Losowe i Zakłady Wzajemne, Stowarzyszenia Menedżerów Firm Działających w Zakresie Gier Losowych, Business Center Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Promocji Odpowiedzialnej Gry, Stowarzyszenia Producentów i Pracowników Firm Bukmacherskich, Stowarzyszenia Forum Solidarnego Rozwoju, Polskiej Federacji Pokera Sportowego, Konfederacji Pracodawców Polskich, PKPP Lewiatan.

Uwagi, które zostały przyjęte w toku konsultacji międzyresortowych i społecznych zostały wprowadzone wprost do projektu ww. nowelizacji ustawy.

Projekt nowelizacji ustawy o grach hazardowych oraz pisma otrzymane w trakcie konsultacji zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mofnet.gov.pl) w zakładce *projekty aktów prawnych/cło*.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zasadnicze zmiany w zakresie skutków finansowych wynikają z umożliwienia urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet. W związku z tym przewiduje się, że 7 podmiotów dotychczas organizujących zakłady wzajemne będzie zainteresowanych rozwojem działalności i uzyskaniem zezwolenia na jej urządzenie także przez sieć Internet. Przewiduje się, że podmioty te w roku 2010 będą składać wnioski o uzyskanie stosownych zezwoleń. Na podstawie uzyskanych zezwoleń możliwe będzie rozpoczęcie poszerzonej działalności już pod koniec 2010 roku. Od roku 2011 może to wygenerować dodatkowe wpływy podatkowe w zakresie standardowej działalności na poziomie ok. 52 mln zł rocznie. Powyższy szacunek oparto o założenie możliwego wzrostu przychodów o ok. 50% przychodów obecnie uzyskiwanych przez podmioty prowadzące działalność w zakresie zakładów wzajemnych.

Także kilka podmiotów aktualnie działających w sieci Internet z zagranicznych serwerów przyjmujących zakłady od polskich graczy, może wystąpić o zezwolenie na prowadzenie działalności w celu przeniesienia serwerów do Polski w pierwszym roku obowiązywania ustawy, co powinno przynieść dodatkowe wpływy podatkowe na poziomie ok. 176 mln zł rocznie. W szacunkach skutków finansowych w tym zakresie analogicznie uwzględniono przychodową podstawę opodatkowania podatkiem od gier, 12% stawkę podatku od gier z zakładów wzajemnych i 2,5% stawkę podatku od gier dla zakładów wzajemnych na sportowe współzawodnictwo zwierząt na podstawie zezwoleń udzielonych wyłącznie na ich urządzenie. Do szacunków przyjęto przypuszczalną wartość przychodów generowanych przez graczy w Internecie na terytorium RP na poziomie 1 500 mln zł rocznie stanowiących podstawę opodatkowania. Uwzględniając powyższe szacuje się, że łączne dodatkowe wpływy z podatku od gier w skali roku uzyskiwane z zakładów wzajemnych urządzanych przez sieć Internet, mogą wynieść ok. 228 mln zł. W związku z Euro 2012 przewiduje się również możliwość przejściowego, do 30% wzrostu wpływów z podatku od gier z zakładów wzajemnych, z wyłączeniem zakładów wzajemnych na sportowe współzawodnictwo zwierząt. W latach 2013 – 2015 najprawdopodobniej rynek będzie się stabilizował, na poziomie zbliżonym do roku 2011, w którym założono pełne wykorzystanie potencjału rynku, w tym także wzrost liczby grających.

Do przeprowadzonych szacunków w zakresie potencjalnych przychodów podatkowych od właścicieli zagranicznych serwerów wykorzystywanych do prowadzenia zakładów wzajemnych w Internecie przyjęto informacje uzyskane od Ministra Sportu i Turystyki.

Ponadto sektor finansów publicznych uzyska również wpływy pozapodatkowe w związku z opłatami za udzielone zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

Po stronie obciążeń budżetu państwa należy wskazać wejście w życie przepisu art. 179a ustawy Prawo telekomunikacyjne wiążące się z koniecznością utworzenia i prowadzenia Rejestru Stron i Usług Niedozwolonych. Organem prowadzącym Rejestr będzie Prezes UKE, środki finansowe na utworzenie Rejestru zostaną uzupełnione w budżecie UKE w chwili wejścia w życie ustawy. W tym zakresie na wydatki związane z utworzeniem Rejestru będą składały się wydatki związane z koniecznością zakupu sprzętu informatycznego i oprogramowania niezbędnego do jego prowadzenia. Szacuje się, że będzie to kwota co najmniej 5 000 000 złotych.

Dodatkowo do ww. kwoty należy dodać środki finansowe na:

- 1) obsługę bieżącej działalności Rejestru;
- 2) środki na utworzenie w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej dodatkowych etatów dla pracowników obsługujących Rejestr.

Ponadto wejście w życie zmiany art. 180d ustawy z dnia 16 lipca 2004 roku – Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. z 2004 roku, Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.) skutkować będzie, zgodnie z szacunkami Ministra Sprawiedliwości, oszczędnościami dla budżetu sądów i prokuratury w granicach około 2-3 mln rocznie. Wynika to ze zwolnienia sądów oraz prokuratur od ponoszenia kosztów uzyskiwania od przedsiębiorców telekomunikacyjnych informacji związanych ze świadczoną przez nich usługą. Powyższe dane zostały opracowane na podstawie dotychczasowych wydatków ponoszonych przez ww. instytucje w latach 2008 – 2009.

Wydatki postępowania sądowego i prokuratorskiego ponoszone na rzecz operatorów (w praktyce przekazywanie przez operatorów danych i bilingów) w roku 2008 oraz w okresie 1 stycznia – 30 września 2009 r., kształtowały się następująco:

- 1) w 2008 roku:
 - sądy 59 206 zł,
 - prokuratury 2 585 510 zł,
- 2) w okresie od 1 stycznia 2009 roku do 30 września 2009 roku:

- sądy 43 202 zł,
- prokuratury 1 580 671 zł.

Ponadto, zgodnie z projektowanym art. 209 pkt 28 Prawa telekomunikacyjnego do właściwości Prezesa UKE będzie należało zadanie polegające na nakładaniu kar pieniężnych na podmioty, które nie wypełniają obowiązków wynikających z projektowanego art. 179a ust. 3 Pt. Z tak określonym zadaniem będzie się wiązała konieczność prowadzenia przez Prezesa UKE kontroli wypełniania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązku blokowania dostępu do stron i usług wpisanych do Rejestru, Kontrolą tą należy objąć wszystkich dostawców usług świadczących usługę dostępu do Internetu na terenie Polski. Obecnie w kraju działa aktywnie ok. 1300 takich przedsiębiorców, zaś liczba wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych wpisanych do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych wynosi ok. 6500. Kontrola ta będzie się odbywała w siedzibie przedsiębiorcy telekomunikacyjnego i wiązać się będzie z uzyskaniem przez kontrolera bezpośredniego dostępu do sieci telekomunikacyjnej kontrolowanego przedsiębiorcy.

Natomiast obowiązki utrzymywania zapasowych źródeł energii, instalacji przeciwwzakłóceń oraz systemu trwałej rejestracji zapamiętywania danych istnieją na mocy obowiązujących przepisów zarówno odnośnie kasyn, jak i salonów gier na automatach. Tym samym wprowadzenie ich w nowelizacji nie będzie generować dodatkowych kosztów.

4. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowej zmiany ustawy nie powinno wpłynąć zasadniczo na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Obowiązki związane z prowadzeniem działalności w obszarze gier hazardowych nie będą stanowić bezpośredniego zagrożenia dla rozwoju branży.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Zmiana ustawy nie będzie miała istotnego wpływu na sytuację i rozwój regionów.